

Se aprobă
Primar,
Dan - Constantin Hodoroabă



Nr.3887/03.04.2023

REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)

**Pentru achizitia de: LUCRARI in cadrul investitiei "REABILITARE SI EXTINDERE
GRADINITA CU PROGRAM NORMAL MOVILENI, JUDETUL IASI"**

Structura strategiei:

1. *Justificarea achizitiei*
2. *Elementele de identificare*
 - a. *Denumirea contractului*
 - b. *Categoria*
 - c. *Codul de clasificare CPV*
 - d. *Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice*
 - e. *Sursa de finantare*
 - f. *Durata contractului*
3. *Justificarea estimarii pretului contractului*
4. *Justificarea alegerii procedurii de achizitie*
5. *Justificarea alegerii criteriilor de calificare si selectie*
6. *Justificarea alegerii criteriului de atribuire*
7. *Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale*
8. *Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia*
9. *Desfasurare a achizitiei*
 - a. *Etapele achizitiei*
 - b. *Formularea de clarificari din partea potentialilor ofertanti si raspunsul autoritatii contractante*
 - c. *Modul de elaborare a ofertei*
 - i. *Modul de elaborare a ofertei tehnice*
 - ii. *Modul de elaborare ofertei financiare*
 - iii. *Modul de prezentare a ofertei*
 - d. *Modalitatea de depunere a ofertelor*

I. JUSTIFICAREA ACHIZITIEI

In vederea parcurgerii etapelor impuse de contractului de finantare, este necesara lucrarilor de constructii si instalatii necesare conform PTH-ului anexat.

II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

a. Denumirea contractului

EXECUTIE LUCRARI in cadrul investitiei "REABILITARE SI EXTINDERE GRADINITA CU PROGRAM NORMAL MOVILENI, JUDETUL IASI"

Categoria : Contract de LUCRARI

b. Codul de clasificare CPV

COD CPV PRINCIPAL:

45210000-2 - Lucrări de construcții de clădiri

c. Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice

Achizitia este prevazuta in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice pentru anul 2023 a comunei Movileni.

d. Sursa de finantare

Sursa de finanțare: MDLPA prin contract nr.2014/07.03.2018 si buget local.

e. Durata contractului si justificarea ei

Durata contractului va fi de 12 de luni.

Perioada de garantie: **36** luni

Durata executiei lucrarilor va fi considerat incepand cu ordinul de incepere a lucrarilor si pana la receptia efectuata la finalizarea lucrarilor

III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut in vedere urmatoarele principii:

- Valoarea estimata a contractului s-a facut strict pe sursa de finantare ce face obiectului contractului de finantare nerambursabila fara a tine cont de lucrarile similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG395/2016
- In stabilirea valorii estimate nu s-a avut in vedere valoarea diverselor si neprevazutelor

Valoarea estimata a achizitiei este de **541.612,71lei fără TVA**.

Valoarea estimata a contractului este formata din:

Tip lucrare/deviz	TOTAL
	Valoare in lei
LUCRARI DE CONSTRUCTII	
Cheltuieli pentru amenajarea terenului -	-
Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor	13.414,03
Constructii si instalatii	504.487,14
Montaj utilaje	2.161,83
Echipamente tehnologice si functionale cu montaj	12.971
Lucrari de organizare a santierului	-
Total lucrari	541.612,71
TOTAL VALOAREA ESTIMATA	541.612,71

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a facut astfel:

- Preturile acestora au fost introduse in bugetul proiectului aprobat;
- Preturile au fost confirmate prin documentatia tehnica;

Pentru a stabili rezonabilitatea si realitatea preturilor la data lansarii achizitiei s-a facut o studierea a contractelor atribuite in cadrul SEAP in cursul anilor 2022-2023, constatandu-se ca preturile estimate sunt reale si rezonabile, existand mai multe contracte deja atribuite la preturi comparative.

IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZITIE

Tinand cont de necesitatea si destinatia acestor lucrari achizitionate, dar si de valoarea lor cumulata care este de **541.612,71 lei**, pentru care, in conformitate cu pragurile de achizitie stabilite la art. 7 din L 98/2016, in corelatie cu prevederile art. 17, alin. 4, lit. b din H.G. 395/2016, se poate aplica **ACHIZITIA DIRECTA**.

Contractul de lucrari supus procedurii de achizitie nu a fost impartit pe loturi, procedura urmand a fi finalizata prin incheierea unui singur contract de lucrari pentru toata lucrarea.

Neimpartirea pe loturi – justificare:

A. Motive de ordin tehnic

Documentatia tehnica aprobata de catre finantator (PT) este unitara si a stabilit norme si proceduri de executie intr-o succesiune ce nu permite impartirea contractului pe mai multe loturi.

B. Motive de ordin economic

- Economia de resurse

Presupunand ca ar fi posibila impartirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), tinand cont ca lucrarile presupun pentru realizare aceleasi tipuri de resurse, daca ar fi implicati mai multi operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesitatii asigurarii unei coordonari intre operatorii economici implicati, ceea ce va duce la cresterea costurilor A.C. (costuri pentru managementul contractului, comunicatii, transport etc.) Coordonarea simultana (presupunand ca impartirea ar fi posibili si justificabila) a mai multor operatori care ar executa partial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de executie ce ar trebui sa fie continuate de alti operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate adica mult mai multe costuri financiare.

- Rentabilitatea din perspectiva ofertantilor

Presupunand ca prezentul contract ar putea fi impartit in loturi, scoaterea la licitatie de pe loturi nu ar fi atractiva pentru operatori economici, existand riscul ca sa nu se primeasca oferte, sau chiar daca ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru A.C. Impartirea unei lucrari in mai multe lucrari mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotriva, poate duce la scumpirea lucrarii. Mentionam ca A.C. are un buget strict, deja aprobat de finantator ce nu mai poate suferi modificari.

- Responsabilitatea tehnica

A.C. are obligatia de a asigura calitatea serviciilor prestate si este responsabila fata de finantator pe toata durata de executare a contractului de finantare.

In cazul in care ar fi posibila impartirea pe diverse categorii de servicii, garantia si responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanti fiind un dezavantaj major si putin controlabil de catre A.C. Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final si/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesitatii corectarii eventualelor erori/neconcordante. In concluzie, A.C. doreste ca riscul implementarii sa revina unei singure parti din punct de vedere juridic.

V. GARANTIILE DE PARTICIPARE SI GARANTIA DE BUNA EXECUTIE
--

Garantia de participare: nu este cazul

Cuantumul **garantie de buna executie** este de 5% din valoarea contractului fara TVA. Garantia se va constitui in conformitate cu art. 40 din H.G. nr. 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare. Aceasta poate fi constituita si prin retineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale. In acest caz, contractantul are obligatia de a deschide la unit. Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent un cont de disponibil distinct la dispozitia

autoritatii contractante. Suma initiala care se depune de catre contractant nu trebuie sa fie mai mica de 0,5% din valoarea contractului.

VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECTIE
--

Tinand cont de specificul procedurii de achizitie, dar si de dorinta A.C. de a asigura liberal acces a cat mai multor operatori economici prin prisma respectarii in totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizitiilor publice, A.C. considera ca toate conditiile si criteriile de calificare si selectie indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate conditiile si criteriile de calificare si selectie stabilite protejeaza interesele A.C., orice alte cerinte in plus ar restrange drepturile operatorilor economici.

Autoritatea Contractanta a stabilit urmatoarele criterii de calificare si selectie:

e. Situatia personala a candidatului sau ofertantului:

1. Ofertantii, tertii sustinatori si subcontractantii trebuie sa respecte Regulile de evitare a conflictului de interese prevazute la art. 59-60 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice. Se va prezenta o Declaratie de neincadrare in prevederile art. 60. Declaratia se va prezenta, de catre toti participantii la procedura de atribuire (ofertant, asociat, subcontractant si tert sustinator). In cazul in care ofertantul se incadreaza in oricare din situatiile prevazute la art. 58 din legea nr. 98/ 2016 oferta acestuia va fi respinsa ca inacceptabila.

f. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale:

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului. Se va transmite certificatul constatator emis de ONRC, sau in cazul ofertantilor straini, documente echivalente emise in tara de rezidenta, urmeaza sa fie prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe locul I in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor.

Justificare

A.C. doreste, prin stabilirea acestei conditii, sa selecteze acei ofertanti care desfasoara activitate in mod legal (conform legislatiei in vigoare), intr-o forma economica recunoscuta de legislatia statului in care acesta functioneaza. Existenta obiectului de activitate, certifica faptul ca potentialul ofertant isi desfasoara activitate in conformitate cu legislatia comerciala.

g. Capacitatea economica si financiara

NU este cazul

h. Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Cerinta 1: experienta similara in executia de lucrari

Lista principalelor lucrari executate in cursul unei perioade care acopera cel mult ultimii 5 ani, (raportati la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anuntul de participare fara a se lua in calcul eventualele decalari ale datei limita prevazuta in anuntul initial) cu indicarea valorilor, datelor si a beneficiarilor publici sau privati, insotita de certificari/documente constatatoare sau echivalent din care sa rezulte faptul ca au fost executate in conformitate cu normele profesionale in domeniu si duse la bun sfarsit lucrari de constructii similare cu cele care formeaza obiectul procedurii de achizitie cu o valoare totala cumulata fara TVA mai mare sau cel putin egala cu **500.000,00 lei** fara TVA, la nivelul unui contract. Prin similar autoritatea contractanta intelege ca executia lucrarilor sa fie derulata la nivelul unui contract/proiect in infrastructura de constructii si/sau reparatii si/sau modernizari si/sau reabilitari de constructii civile si industriale. In cazul in care este depusa o oferta de catre operatori economici care participa in comun la procedura de atribuire, indeplinirea criteriilor referitoare la experienta similara se realizeaza prin cumul.

Modalitatea de indeplinire pentru cerinta 1:

Operatorul economic face dovada indeplinirii cerintei privind experienta similara, prin inscrisuri reprezentand certificari/ ocumente constatatoare pentru acele lucrari/servicii pe care ofertantul considera ca autoritatea contractanta trebuie sa le ia in considerare pentru evaluarea indeplinirii cerintei privind experienta similara.

Respectivele certificari vor trebui sa indice:

- a. obiectul serviciilor/lucrarilor astfel incat sa fie furnizate toate informatiile solicitate si necesare pentru a se verifica indeplinirea cerintei privind experienta similara,
- b. beneficiarii, indiferent daca acestia sunt autoritati contractante sau client privati,
- c. valoarea in lei fara tva inclusiv valoarea lucrarilor executate/serviciilor prestate in perioada de referinta (ultimii 5 ani/3 ani pentru servicii)
- d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de inceput si data de finalizare) in care s-au executat serviciile/lucrarile.
- e. locul executiei lucrarilor/serviciilor
- f. sa precizeze daca au fost executate in conformitate cu normele profesionale din domeniu si daca au fost duse la bun sfarsit;

Note:

1) Certificările vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractantă sau client privat). Intra în categoria documentelor reprezentând certificări de bună execuție procese verbale de recepție /recomandări /documente constatatoare sau alte documente similare în măsura în care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar și furnizează toate informațiile solicitate pentru demonstrarea îndeplinirii cerinței de calificare privind experiența similară.

2) Dacă se vor prezenta ca experiență similară contracte care au ca obiect proiectarea mai multor tipuri de lucrări, atunci ofertantul are obligația să evedențieze și să dovedească în mod clar în documentele reprezentând certificări de bună execuție depuse, care sunt serviciile de natură a îndeplini solicitările din fișa de date a achiziției.

3) Documentele edificatoare vor fi prezentate în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul”. Persoanele juridice străine vor prezenta certificatele/documentele edificatoare în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul” însoțite de traducere autorizată în limba română.

4) Pentru calcul echivalenței, în cazul în care valoarea este exprimată în altă valută, se va aplica cursul comunicat de BNR pentru fiecare an în parte.

i. Standarde de asigurare a calitatii

NU este cazul.

VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

Criteriu stabilit: pretul cel mai scăzut

Justificare:

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus condiții foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se dorește să se realizeze lucrarea (proces tehnologic, faze determinante, specialiști implicați, reguli de execuție, timpi de execuție, etc).

Din punct de vedere al complexității menționăm:

- Lucrările ce fac obiectul contractului constau în realizarea unor lucrări după niste detalii de execuție și standard exacte. Investiția nu presupune intervenții/lucrări special sau de geniu, nu presupune indentificarea de noi soluții tehnice la ”fața locului”, totul urmând să se execute conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

VIII. Mecanismele de plată, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

Plata se va face după semnarea procesului verbal de recepție.

În cazul în care, din vina sa exclusivă, furnizorul nu reușește să-și îndeplinească obligațiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din pretul contractului, ca penalități, o

suma echivalenta cu o cota procentuala din pretul contractului de 0,1% pe fiecare zi de intarziere.

Plata se va face in maxim 30 zile de la semnarea procesului verbal de receptie ce sta la baza emiterii facturii.

IX. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia

Se va incheia un contract de lucrari cu ofertantul declarant castigator.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu își execută obligațiile din contract sau le executa necorespunzător datorează celeilalte părți penalități, precum și despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai în măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităților.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator. În acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

X. DESFASURARE A ACHIZITIEI

a. Publicarea achizitiei

Ținând cont de tipul procedurii, achizitiei directe, achizitia se va face prin SEAP prin intermediul unui anunt de publicitate postat în cadrul site-ului propriu conform prevederile HG 395/2016, art 43, alin2: " În cazul achiziției directe, autoritatea contractantă are obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoțit de descrierea produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate". Pentru respectarea cerinței, A.C. va proceda la:

- **Postarea unui anunt pe site-ul propriu** pentru un termen de 5 zile lucratoare
- Transmiterea unui invitatii catre un operator specializat
- **Utilizarea catalogului electronic SEAP**

b. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

Ofertantul va elabora o oferta tehnica conform cerintelor caietului de sarcini, prin care isi va detalia lucrarile efectuate. Odata cu depunerea ofertei, va depune o copie dupa certificat ONRC avand codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului,

ii. Modul de elaborare ofertei financiare

Propunerea financiara va fi facuta in lei si va detalia lucrarile ofertate. Aceasta va fi structurata pe distinct pe categorii de cheltuieli, conform listelor de cantități de lucrari prezentate. Se vor prezenta toate formulare F1-F4, C6-C9

Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o pozitie cu oferta lor care sa contina in referinta la oferta inaintata.

iii. Modul de prezentare a ofertei

In scris la registratura achizitorului, in termenul anuntat clar in cadrul anuntului de pe site sau a invitatiei transmise. Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o pozitie cu oferta lor care sa contina in referinta la oferta inaintata.

c. Modalitatea de depunere a ofertelor

Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului la data si la ora indicata in anunt/invitatie

Sau

- Online prin intermediul adresei de email a primariei Movileni: contact@primariamovileni.ro

Intocmit,

.....
